



ประกาศเทศบาลตำบลนางแล  
เรื่องประกาศใช้แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ  
ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

ตามหนังสือ จังหวัดเชียงราย ที่ ขร ๐๐๑๗.๕/ว๒๖๒ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การ  
ขับเคลื่อนการดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย ระดับจังหวัด โดยจังหวัด  
เชียงราย ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานของ  
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย ระดับจังหวัด โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง  
จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เพื่อให้การ  
ขับเคลื่อนการดำเนินการเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ในภาครัฐกำหนดนั้น

เทศบาลตำบลนางแล ได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ ระยะ ๕ ปี  
(พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและเพื่อขับเคลื่อนงานด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการ  
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จึงขอประกาศใช้แผนดังกล่าวซึ่งมีรายละเอียด  
ตามแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายสุรินทร์ เชื้อนเพชร)

นายกเทศมนตรีตำบลนางแล



แผนป้องกันปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี  
( พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ )



เทศบาลตำบลนางแล  
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย  
โทร. ๐-๕๓๗๐-๖๐๑๗  
โทรสาร. ๐-๕๓๑๗-๖๕๘๘  
<https://www.nanglae.go.th>

## คำนำ

การจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงรายเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีและขับเคลื่อนตามนโยบายรัฐบาล อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลนางแล ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลนางแล ได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในตำบลนางแล และไม่ทำให้ประชาชนในตำบลนางแล เกิดความคลางแคลงใจในการทำงานของเทศบาลตำบลนางแล อีกทั้ง เป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

คณะทำงาน ได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ให้สอดคล้องกับกบยยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ(Integrity and transparency Assessment: ITA)ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น

คณะทำงาน หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการป้องกันการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงรายเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติและมีส่วนช่วยให้คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลนางแลได้แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

คณะทำงาน

จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลนางแล

# สารบัญ

หน้า

คำนำ

ส่วนที่ ๑ บทนำ

- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร ๑
- หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตของเทศบาลตำบลนางแล) ๒
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน ๔
- เป้าหมาย
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน ๔

ส่วนที่ ๒ แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ

ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)ของเทศบาลตำบลนางแล

- โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ระยะ ๕ ปี
- (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)ของเทศบาลตำบลนางแล แยกตาม ๔ มิติ

๖

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดการเขียนโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนป้องกันปราบปรามการทุจริต  
และพฤติกรรมชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลนางแล

๑๑

ภาคผนวก



**แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ**  
**ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)**  
**เทศบาลตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย**

**ส่วนที่ ๑**

**บทนำ**

**๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลนางแล**

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลนางแล มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล หรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**๒. ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้**

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**๓. สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้**

**๑. โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

**๒. สิ่งจูงใจ** เป็นยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะพฤติกรรมกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

**๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

**๔. การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

**๕. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีประพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

**๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ผลประโยชน์ส่วนตัวเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนร่วม

**๗. มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

#### **๔. หลักการและเหตุผล**

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสรายการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีวัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International - IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ -๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง



แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์ในแนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ตัดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปนานแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ.๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะได้สูงขึ้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบการป้องกันการการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)เทศบาลตำบลนางแล จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

## ๕. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมการมีบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๖. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลนางแล รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สูงแก่ประชาชน ท้องถิ่นปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) เทศบาลตำบลนางแล มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

## ๗. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร และบุคลากรของเทศบาลตำบลนางแล รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- ๒) เทศบาลตำบลนางแล สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้



๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่การร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) เทศบาลตำบลนางแล มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ  
 ระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)  
 เทศบาลตำบลนางแล อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	งบ ประมาณ (บาท)	งบ ประมาณ (บาท)	งบ ประมาณ (บาท)	งบ ประมาณ (บาท)	
๑. การ สร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	๑.๑การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการ การเมืองฝ่าย สภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑.๑.๑ (๑) โครงการฝึกอบรม คุณธรรมจริยธรรม แก่ ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
		๑.๑.๑ (๒) โครงการอบรมให้ ความรู้การป้องกันผลประโยชน์ ทับซ้อน	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
		๑.๑.๑ (๓) โครงการอบรมให้ ความรู้หลักสูตรการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
		๑.๑.๑ (๔) โครงการฝึกอบรม เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน คณะผู้บริหารและสมาชิกสภา เทศบาล	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
		๑.๑.๑ (๕) โครงการฝึกอบรม เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน พนักงานเทศบาล	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
		๑.๑.๒(๑) มาตรการ “ส่งเสริม การปฏิบัติงานตามประมวล จริยธรรมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น”	-	-	-	-	-	
		๑.๒.๑(๑)กิจกรรมให้ความรู้เรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อน	-	-	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	๖,๐๐๐	
		๑.๒.๒ (๑)มาตรการ จัดทำ “คู่มือการป้องกันผลประโยชน์ ทับซ้อน”	-	-	-	-	-	
		๑)โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม แหล่งท่องเที่ยว พัฒนา และปรับปรุงภูมิทัศน์ใน ชุมชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
		๒) โครงการสร้างอาชีพ สร้าง รายได้ ตามแนวทางเศรษฐกิจ พอเพียง	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๑.๓ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน จิตสำนึก	๑.๓.๑ (๑)โครงการ คุณธรรมสานสายใย ครอบครัว ๑.๓.๑ (๒)โครงการพัฒนา ศักยภาพสภาเด็กและ เยาวชนตำบลนางแล	๒๐,๐๐๐  ๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐  ๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐  ๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐  ๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐  ๒๐,๐๐๐	
มติที่ ๑	รวม	๒มาตรการ ๑ กิจกรรม ๔โครงการ						
๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดง เจตจำนงทาง การเมืองในการ ต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหาร	กิจกรรมประกาศเจตจำนง ต่อต้านการทุจริตของ ผู้บริหารองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	-	-	-	-	-	
	๒.๒มาตรการ สร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติ ราชการ	๒.๒.๑ (๑) มาตรการการ สร้างความโปร่งใสในการ บริหารงานบุคคล ๒.๒.๑ (๒) มาตรการออก คำสั่งมอบหมายของนายก องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ปลัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และ หัวหน้าส่วนราชการ ๒.๒.๒ (๑) กิจกรรม “การ พัฒนาแผนและ กระบวนการจัดหาพัสดุ” ๒.๒.๒ (๒) กิจกรรม เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ๒.๒.๓(๑)มาตรการการ ป้องกันการทุจริตและ สร้างความโปร่งใสในการ ดำเนินงานทะเบียนและ บัตรประจำตัวประชาชน ๒.๒.๓(๒) กิจกรรมการใช้ บัตรคิวในการติดต่อ ราชการ	-  -  -  -  -	-  -  -  -  -	-  -  -  -  -	-  -  -  -  -		



มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๒.๓ มาตรการ การใช้ดุลยพินิจ และใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไป ตามหลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ (๑) กิจกรรมการลด ขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๒.๓.๒ (๑) มาตรการการมอบ อำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติ ราชการ๒.๓.๒ (๒) มาตรการ มอบอำนาจของ นายกเทศมนตรี ตำบลนางแล ๒.๓.๒ (๓) มอบอำนาจเจ้า พนักงานท้องถิ่นตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ ๒.๓.๒ (๔) มาตรการการออก คำสั่งของนายกเทศมนตรี ตำบลนางแล ปลัดเทศบาล ตำบลนางแลและหัวหน้าส่วน ราชการของเทศบาลตำบลนาง แล	-	-	-	-	-	
	๒.๔ การเชิดชู เกียรติแก่ หน่วยงาน/ บุคคลในการ ดำเนินกิจการ การประพฤติ ปฏิบัติตนให้ เป็นที่ประจักษ์	๒.๔.๑ (๑) กิจกรรมการมอบ ประกาศเกียรติคุณแก่สตรี ดีเด่น	-	-	-	-	-	
	๒.๕ มาตรการ จัดการในกรณี ได้ทราบหรือรับ แจ้งหรือ ตรวจสอบพบ การทุจริต	๒.๕.๑. (๑) มาตรการ “ให้ ความร่วมมือกับหน่วยงาน ตรวจสอบทั้งภาครัฐและ เอกชน” ๒.๕.๒ (๑) มาตรการ “แต่งตั้ง ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน”	-	-	-	-	-	
มติที่ ๒	รวม	๒ มาตรการ ๑ กิจกรรม ๔ โครงการ						

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓.การส่งเสริม บทบาทและ การมีส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารใน ช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวก สะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วน ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นได้ทุก ชั้นตอน	๓.๑.๑(๑) มาตรการ “ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ของเทศบาลตำบลนางแลให้มี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น” ๓.๑.๒ (๑) มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ สำคัญและหลากหลาย” ๓.๑.๓ (๑) มาตรการ “จัดให้มี ช่องทางที่ประชาชนเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารของเทศบาล ตำบลนางแล”	-	-	-	-	-	
	๓.๒ การรับฟัง ความคิดเห็น การ รับและตอบสนอง เรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ของ ประชาชน	๓.๒.๑ (๑) โครงการจัด ประชาคมแผนชุมชน ๓.๒.๒ (๑) การดำเนินงาน ศูนย์รับเรื่องราวร้องเรียนร้อง ทุกข์เทศบาลตำบลนางแล ๓.๒.๓ (๑) กิจกรรมรายงาน ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ ผู้ร้องเรียน/ผู้ร้องทุกข์รับทราบ	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	
	๓.๓ การส่งเสริม ให้ประชาชนมี ส่วนร่วมบริหาร กิจการขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๓.๓.๑ (๑) มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุนการ จัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ตำบลนางแล ๓.๓.๑ (๒) ประชุมประชาคม หมู่บ้านและประชาคมตำบล ประจำปี ๓.๓.๑ (๓) การส่งเสริมและ สนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน	-	-	-	-	-	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมา ยเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๓.๓.๒ (๑) มาตรการ แต่งตั้งตัวแทนประชาคม เข้าร่วมเป็น คณะกรรมการตรวจรับ งานจ้าง  ๓.๓.๓ (๑) กิจกรรมการ ประเมินผลการปฏิบัติ ราชการของเทศบาล ตำบลนางแล	-	-	-	-	-	
มติที่ ๓	รวม	๘ มาตรการ ๒ กิจกรรม ๑ โครงการ						
๔. การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกในการ ตรวจสอบ การปฏิบัติ ราชการของ องค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบ และรายงานการควบคุม ภายในตามที่ คณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดินกำหนด  ๔.๒ การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการบริหาร ราชการ ตามช่องทางที่ สามารถดำเนินการได้  ๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการตรวจสอบ ของสภาท้องถิ่น  ๔.๔ เสริมพลังการมี ส่วนร่วมของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๑.๑ (๑) โครงการจัดทำ แผนการตรวจสอบภายใน ประจำปี  ๔.๑.๑ (๒) มาตรการติดตาม ประเมินผลระบบควบคุม ภายในเทศบาลตำบลนางแล  ๔.๒.๒ (๑) กิจกรรมการ รายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ ประชาชนได้รับทราบ  ๔.๒.๓ (๑) กิจกรรมการจัดหา คณะกรรมการการจัดซื้อจัด จ้างจากตัวแทนชุมชน  ๔.๓.๑ (๑) โครงการอบรมให้ ความรู้ด้านระเบียบ กฎหมาย ท้องถิ่นแก่ คณะผู้บริหาร และ สมาชิกสภาท้องถิ่น  ๔.๓.๑ (๒) กิจกรรมการ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ สมาชิกสภาท้องถิ่น  ๔.๔.๑ (๑) มาตรการการ ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่าย ด้านการป้องกันการทุจริต	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	
มติที่ ๔	รวม	๒ มาตรการ ๓ กิจกรรม ๒ โครงการ						



รายละเอียดการเขียนโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนป้องกันปราบปรามการทุจริต  
และพฤติกรรมชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)ของเทศบาลตำบลนางแล

๑. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ.....

๒. หลักการและเหตุผล / ที่มาของโครงการ

.....  
.....  
.....

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑.....

๓.๒.....

๓.๓.....

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

.....

๕. พื้นที่ดำเนินการ

.....

๖. วิธีดำเนินการ

.....

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

.....

๘. งบประมาณดำเนินการ

.....

๙. ผู้รับผิดชอบ

.....

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

.....

# ภาคผนวก